

**Коми республиканская организация
Профсоюза работников народного образования
и науки РФ
ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 10/29
февраль 2022 г.**

Настоящие десять рекомендаций направлены на своевременное урегулирование разногласий и обеспечение баланса интересов сторон трудовых отношений.

1. Представители профсоюзных организаций должны участвовать в работе комиссии по СОУТ.

2. Необходимо изучить источники права, регламентирующие СОУТ. Это Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», приказ Минтруда России от 24.01.2014 № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению», и другие нормативные правовые акты. Документы представлены в справочных правовых системах, например Консультант плюс.

3. Важен выбор организации, проводящей СОУТ (оценивающая организация). Практика показывает, что профсоюзам удобнее взаимодействовать и разрешать спорные вопросы с оценивающими организациями, зарегистрированными в Ивановской области, таких три. Несмотря на то, что выбор оценивающей организации это компетенция работодателя (он заключает с ней гражданско-правовой договор), профсоюзы могут давать рекомендации в рамках социального партнерства. Все оценивающие организации получают допуск к деятельности по проведению СОУТ в Министерстве труда и социальной защиты РФ, поэтому априори это профессионалы. С 1 января 2015 года Кодекс РФ об административных правонарушениях дополнен статьей 14.54, предусматривающей ответственность оценивающих организаций и экспертов за нарушение установленного порядка проведения СОУТ.

4. Работнику следует проявить заинтересованность при СОУТ. На этапе идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов эксперт осматривает рабочее место, знакомится с проводимыми работами, опрашивает работников (п. 4 Методики проведения специальной оценки условий труда). Работнику необходимо проинформировать эксперта обо всех особенностях своей работы. Право работника присутствовать при проведении специальной оценки условий труда на его рабочем месте, а также обращаться к работодателю, эксперту за

получением разъяснений по вопросам проведения СОУТ гарантировано ст. 5 Федерального закона.

5. Представитель профсоюзной организации, участвующий в работе комиссии по СОУТ, должен взаимодействовать с работниками, рабочие места которых проходят оценку. Оценивающая организация после идентификации и исследования производственных факторов составляет отчет о проведении специальной оценки условий труда, который подписывается всеми членами комиссии. До проставления подписи рекомендуется провести обсуждение результатов с членами профсоюзов, на чьих рабочих местах проведена оценка. Это позволит, заблаговременно выявить конфликт и организовать мероприятия по его разрешению. При наличии обоснованных возражений работника рекомендуется проинформировать и проконсультироваться с отраслевой областной организацией профсоюза, а также технической инспекцией труда профобъединения. Профсоюзная организация вправе запросить у оценивающей организации обоснование результатов СОУТ (п. 1 ч. 2 ст. 6 Федерального закона). Необходимо отметить, что обсуждение с работниками результатов СОУТ является элементом мотивации профсоюзного членства.

6. При наличии неурегулированных разногласий член комиссии должен писать аргументированное особое мнение, которое прилагается к отчету о проведении специальной оценки условий труда (ч. 2 ст. 15 Федерального закона). В особое мнение можно включать возражения работников. Разногласия рассматриваются Государственной инспекцией труда в Республике Коми (ст. 26 Федерального закона). Работник вправе самостоятельно обратиться в Государственную инспекцию труда с жалобой. Негативно выглядит ситуация, когда представитель профсоюза сначала подпишет отчет без замечаний, а потом профсоюзная организация начнет заявлять претензии.

7. Если жалоба от работника поступит после завершения СОУТ и оформления всех документов, то существует два пути. Первый (административный) - обратиться в комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции для проведения экспертизы качества проведения СОУТ (для профсоюзов и работников экспертиза проводится на платной основе), второй (судебный) - обжаловать результаты в суд.

8. Оценка рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, проводится с учетом устанавливаемых особенностей (ч. 7 ст. 9

Федерального закона). Перечень таких рабочих мест определен постановлением Правительства РФ от 14.04.2014 № 290, например, это медицинские работники, пожарные, спасатели. Но нормативные правовые акты, определяющие особенности оценки, не приняты. Поэтому, если сегодня данные рабочие места пройдут специальную оценку по действующему законодательству, то после принятия нормативных правовых актов, профсоюзы должны мотивированно предлагать работодателю провести внеплановую СОУТ (п. 7 ч. 1 ст. 17 Федерального закона).

9. Работникам следует контролировать начисление и уплату в Пенсионный Фонд РФ страховых взносов по дополнительным тарифам. Категории работников, сохраняющих досрочные пенсии по результатам СОУТ, указаны в подпунктах 2 - 18 пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (с 1 января 2015 года - в пунктах 2 - 18 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»). Дополнительные тарифы установлены ч. 2.1 ст. 58.3 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (в ред. Федерального закона от 28.12.2013 № 421-ФЗ). Право беспрепятственно получать от работодателя информацию о начислении страховых взносов и осуществлять контроль за их перечислением в Пенсионный фонд РФ установлено Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

10. Заключительный вывод. Все варианты защиты работника основаны на квалифицированном сопровождении.

Обжалование результатов СУОТ.

Выполняется СОУТ нередко с многочисленными нарушениями. В связи с этим многих работников интересует порядок обжалования действий администрации.

В первую очередь, вам или ППО, по Вашему заявлению, необходимо обратиться на имя руководителя учреждения с письменным заявлением:

«На основании ст. 62 Трудового кодекса РФ в срок не позднее 3 рабочих дней прошу предоставить мне заверенную копию карты специальной оценки условий труда, проведенной на моем рабочем месте (со всеми протоколами исследований (испытаний) и измерений к ней)». (Дата, подпись).

Заявление сделать в двух экземплярах, один из которых оставить себе с входящим номером, датой и подписью должностного лица, ответственного за прием документов.

Получив карту и протоколы, вы сможете проверить корректность проведенных измерений.

В дальнейшем можно приступить к процедуре оспаривания результатов спецоценки.

ТРИ ВАРИАНТА ОБЖАЛОВАНИЯ

На основании статей 24, 26 Федерального закона «О специальной оценке условий труда» вы можете:

- а) обратиться в региональный орган власти, уполномоченный в области охраны труда с просьбой о проведении государственной экспертизы в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда, правильности предоставления вам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, а также экспертизы фактических условий труда на вашем рабочем месте;
- б) обратиться в Государственную инспекцию труда с заявлением о рассмотрении разногласий по вопросам проведения спецоценки условий труда на вашем рабочем месте;
- в) обжаловать результаты проведения специальной оценки условий труда в судебном порядке.

Рассмотрим эти варианты.

А) ГОСЭКСПЕРТИЗА

Порядок проведения госэкспертизы утвержден Приказом Минтруда России от 12.08.2014 № 549-н. Вам необходимо обращаться за проведением госэкспертизы в Министерство труда Республики Коми.

В нашей практике были прецеденты, когда проведение спецоценки условий труда признавалось по результатам госэкспертизы некачественным, на рабочих местах сотрудников выявляли «вредность». На наш взгляд, обращение с просьбой о проведении госэкспертизы должно содержать мотивы несогласия со спецоценкой (т.е. указание, что измерено ненадлежащим образом).

Отметим, что в случае обращения в Министерство работника или профсоюза экспертиза должна проводиться на платной основе, за счет средств заявителя. У нас был опыт, когда региональный орган власти, уполномоченный в области охраны труда, провел госэкспертизу бесплатно, что позволило работодателю признать результаты госэкспертизы незаконными в суде и в Минтруда России (в Минтруда обжалуют результаты госэкспертизы).

Б) ЗАЯВЛЕНИЕ В ГОСТРУДИНСПЕКЦИЮ

Стоит обратиться в Государственную инспекцию труда в Республике Коми с заявлением на предоставление государственной услуги по рассмотрению разногласий по вопросам проведения специальной оценки условий труда.

Оказание этой услуги регулируется Административным регламентом, утверждённым Приказом Минтруда России от 05.12.2016 № 709-н.

В случае, если Гострудинспекция согласится с доводами заявления, то она может направить в Министерство труда Республики Коми представление о проведении экспертизы качества СОУТ на вашем рабочем месте. В этом случае проведение госэкспертизы будет бесплатным. Мы считаем, что обращение в Гострудинспекцию также должно содержать конкретные доводы, почему вы не согласны с результатами СОУТ, т.е. в любом случае сначала необходимо изучить карту спецоценки по вашему рабочему месту.

В) СУДЕБНЫЙ ИСК

Еще один вариант действий – обращение в суд с иском об оспаривании результатов проведенной СОУТ. По сложившейся судебной практике ответчиком по такому делу будет являться работодатель, а организация, проводившая спецоценку, — третьим лицом. Такое исковое заявление не облагается госпошлиной. В суде можно просить о назначении госэкспертизы результатов спецоценки (по судебным

определениям она проводится бесплатно). Суды чаще обращают внимания на процедурные нарушения при проведении спецоценки (к примеру, если комиссия, проводившая спецоценку, была создана в неправомочном составе, если работники не были своевременно ознакомлены с результатами спецоценки и т. п.).

О ПРАВОМЕРНОСТИ ОТМЕНЫ ГАРАНТИЙ

Касательно правомерности действий работодателя. По мнению Минтруда России, изложенному в письме от 16.12.2015 № 15-1/ООГ-6372, в ситуации, когда по результатам СОУТ устанавливаются «менее вредные» условия труда по сравнению с ранее установленными по результатам аттестации рабочих мест, предоставляемые гарантии могут быть пересмотрены. Аналогичным образом складывается и судебная практика. Письмо Минтруда вы можете найти в интернете по указанным реквизитам, там приведено обоснование этой правовой позиции. Впрочем, если дополнительный отпуск или иные компенсации были отдельно прописаны в коллективном договоре, работодателю придется еще и пройти процедуру поправок в коллективный договор.

О СРОКАХ

Мы бы рекомендовали вам получить карту спецоценки, изучить ее совместно с опытным юристом, после чего обратиться одновременно и в Гострудинспекцию, и в Министерство социальной политики Нижегородской области. По результатам рассмотрения обращений можно подумать о судебном оспаривании результатов СОУТ.

При этом крайне желательно обратиться в суд с иском об оспаривании результатов спецоценки в течение 3-х месяцев со дня, когда вам стало о них известно, так как иногда судьи отказывают в удовлетворении требований в связи с пропуском трехмесячного срока на обращение в суд (ст. 392 ТК РФ). Это, на наш взгляд, неверно, но не стоит с этим рисковать.